



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-1337-7/20
Mostar, 02.07.2020. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, rješavajući po žalbi ponuditelja Prokon d.o.o. Konjic, žalba broj I-186.06/20 od 01.06.2020. godine koja je izjavljena na Odluku broj 02/12-19-4743/20 od 22.05.2020. godine za predmet nabave: *Rekonstrukcija svlačionica za potrebe atletske staze u „Centru Safet Zajko“*, ugovornog tijela Općina Novi Grad Sarajevo, na temelju članka 93. stavak (7), 104. i članka 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14) i članka 230 stavak (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br. 29/02; 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), na sjednici vijeća I održanoj 02.07.2020. godine, donosi

RJEŠENJE

1. Žalba se usvaja.
2. Poništava se Odluka broj 02/12-19-4743/20 od 22.05.2020. godine, te se predmet vraća Ugovornom tijelu na ponovno odlučivanje.
3. Usvaja se zahtjev za povrat uplaćenih sredstava na ime naknade troškova za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 800,00 KM.

Obrazloženje

Općina Novi Grad Sarajevo, (u daljem tekstu: Ugovorno tijelo), je pokrenulo konkurentski postupak za predmet nabave: *Rekonstrukcija svlačionica za potrebe atletske staze u „Centru Safet Zajko“*, za koju je obavijest o nabavi objavljena na Portalu javnih nabava broj: 422-7-3-38-3-33/20 od 05.03.2020. godine. Žalitelj je izjavio žalbu ugovornom tijelu na Odluku broj 02/12-19-4743/20 od 22.05.2020. godine. Ugovorno tijelo žalbu uz izjašnjenje proslijeđuje ovome tijelu, kod koga je zaprimljena dana 10.06.2020. godine, a uplata naknade za pokretanje žalbenog postupka, izvršena je dana 19.06.2020. godine.

Prokon d.o.o. Konjic (u daljem tekstu: Žalitelj) navodi kako izjavljuje žalbu na Odluku broj 02/12-19-4743/20 od 22.05.2020. godine, te ističe kako je dana 29.05.2020. godine izvršio uvid u ponudu firme „Inter com“ d.o.o. Zenica, u predmetu javne nabave Rekonstrukcija svlačionica za potrebe atletske staze u „Centru Safet Zajko“ broj obavještenja 422-7-3-38-3-33/20, objavljeno na Portalu javnih nabava dana 05.03.2020. godine. Prema točki 3.4. stavak (2) traži se jedna osoba VSS - građevinske ili arhitektonske struke zaposleno kod ponuditelja sa položenim stručnim ispitom i radnim iskustvom od najmanje 5 godina u struci. Žalitelj smatra da dokumentacija ne ispunjava

uvjete u vezi tehničke i profesionalne sposobnosti koja je tražena, jer su dostavljeni podaci za osobu sa VŠS odnosno građevinskog inženjera.

Ugovorno tijelo u svom izjašnjenju navodi kako je žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe. Imajući u vidu da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe, shodno odredbama članka 100. stavak (5) Zakona o javnim nabavama, Ugovorno tijelo proslijeđuje žalbu na nadležno postupanje.

Imajući u vidu navode iz žalbe, Ugovorno tijelo smatra da je žalba neosnovana. Žalbeni navod ponuditelja „Prokon“ d.o.o. Konjic da ponuditelj „Inter com“ d.o.o. Zenica ne ispunjava uvjete iz tenderske dokumentacije po točki 3.4.1. 2), odnosno da je dostavio podatke za osobu koja nije VSS, nije osnovan. Točkom 3.4.1. 2) tenderske dokumentacije traženo je da ponuditelj ima jednu osobu VSS građevinske ili arhitektonske struke stalno zaposleno kod ponuditelja sa položenim stručnim ispitom i radnim iskustvom od najmanje pet godina u struci, a za što se dostavlja dokaz o stručnoj spremi i položenom stručnom ispitu za jednog diplomiranog inženjera - građevinske ili arhitektonske struke (original ili ovjerena kopija).

Ponuditelj „Inter com“ d.o.o. Zenica dostavio je diplomu za građevinskog inženjera broj 467/80 od 25.5.1981. godine izdanu od Građevinskog fakulteta u Sarajevu. Nadalje, iz Liste osiguranih osoba Kantonalni porezni ured Zenica broj 13- 4/1-12-5-569/20 od 03.2.2020. godine vidljivo je da je osoba za koju je dostavljena diploma prijavljeno kao VSS, a što je vidljivo i iz Uvjerenja o podacima registriranim u matičnoj evidenciji Federalnog zavoda za PIO/MIO od 28.2.2020. godine, gdje je stručno obrazovanje označeno sa šifrom 01, a iz standardne klasifikacije zanimanja oznaka - 2142.06 utvrđeno je da je građevinski inženjer. Ponuditelj je također na stranici 53/76 i 54/76 dostavio Izjavu o angažiranom osoblju na kojoj su navedeni detalji u pogledu stručne spreme angažiranog osoblja.

Nadalje, Odlukom o usvajanju kvalifikacijskog okvira u BiH („Službene novine BiH“, br. 31/11) i Odlukom o usvajanju akcijskog plana za izradu i provođenje kvalifikacijskog okvira u BiH za period 2014.- 2020. („Službene novine BiH“, broj 28/15) utvrđeno je da Kvalifikacijski okvir u BiH ima za cilj razumijevanje različitih vrsta kvalifikacija i njihovih odnosa. Nivoi osnova kvalifikacijskog okvira dati su u tabelarnom prikazu gdje je data usporedba između osnova kvalifikacijskog okvira i ranijeg sustava u BiH zasnovanog na stupnjevima stručne spreme, te je VŠS u kvalifikacijskom nivou Bachelor (prvi ciklus visokog obrazovanja), pa slijedom toga ponuda ponuditelja „Inter com“ d.o.o. Zenica ispunjava uvjete iz točke 3.4. 2) tenderske dokumentacije.

Na osnovu naprijed navedenog Ugovorno tijelo predlaže da žalbu ponuditelja „Prokon“ d.o.o. Konjic se odbije kao neosnovnu, te da se predmetni postupak javne nabave nastavi ponovnim zakazivanjem e-aukcije.

U skladu s člankom 94. stavak 3. Zakona o javnim nabavama Žalitelj je aktom broj JN2-03-07-1-1337-4/20 od 15.06.2020. godine obaviješten o izjašnjenju Ugovornog tijela, te mu je omogućeno da se očituje o istom. Žalitelj se aktom broj I-222-06/20 od 19.06.2020. godine očitovao na izjašnjenje Ugovornog tijela u kojem navodi sljedeće:

Tenderskom dokumentacijom točka 3.4.1. 2) traži se da ponuditelj ima uposlenu jednu osobu VSS - građevinske ili arhitektonske struke sa položenim stručnim ispitom i radnim iskustvom od najmanje 5 godina u struci, a za što je potrebno dostaviti dokaz o stručnoj spremi i položenom

ispitu za jednog diplomiranog inženjera građevinske ili arhitektonske struke (original ili ovjerena kopija).

Ugovorno tijelo u obrazloženju svoje odluke da Žaliteljeva žalba nije osnovana, poziva se na:

1. Odluku o usvajanju kvalifikacijskog okvira u BiH („Službene novine BiH“ broj 31/11), i Odluku o usvajanju akcijskog plana za izradu i provođenje kvalifikacijskog okvira u BiH za period 2014 - 2020 („Službene novine BiH“ broj 28/15);
2. Uvjerenje o podacima registriranim u matičnoj evidenciji Federalnog zavoda za PIO/MIO.

Naime,

Ad 1) Navedenim odlukama, diploma VI. stepena obrazovanja ili VŠS (viša stručna sprema) izjednačena je sa zvanjem Bachelor (prvi ciklus visokog obrazovanja), dok je diploma VII/1 stupnja obrazovanja ili VSS (visoka stručna sprema) izjednačena sa zvanjem Master, te se prema ovome diploma za VŠS dostavljena od strane ponuditelja „Inter-com“ d.o.o. Zenica ne može smatrati jednaka diplomi sa visokom stručnom spremom, kako je to Ugovorno tijelo tumačilo.

Ad 2) Kako je i samo Ugovorno tijelo navelo u matičnoj evidenciji Federalnog zavoda za PIO/MIO vidljivo je da je stručno obrazovanje označeno sa šifrom 01, a iz standardne klasifikacije zanimanja oznaka - 2142.06 utvrđeno je da je građevinski inženjer.

Prema ovome, Žalitelj smatra da dostavljena ponuda ponuditelja „Inter-com“ d.o.o. Zenica ne ispunjava uvjete u vezi tehničke i profesionalne sposobnosti koja je tražena, jer su dostavljeni podaci za osobu sa VŠS (višom stručnom spremom) odnosno za građevinskog inženjera .

Sukladno članku 109. Zakona o javnim nabavama, ovo tijelo je utvrdilo da je žalba dopuštena, blagovremena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi temeljem pregleda dostavljenog materijala, odnosno predmetne tenderske dokumentacije, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak. Utvrđeno je da su žalbeni navodi Žalitelja osnovani, te se žalba usvaja.

Žalitelj u žalbi navodi kako je izvršio uvid u ponudu Inter-com d.o.o. Zenica, te utvrdio kako isti nije postupio po točki 3.4. stavak 2) TD kojom se u svrhu dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti traži jednu osobu VSS-građevinske ili arhitektonske struke zaposlenu kod ponuditelja sa položenim stručnim ispitom i radnim iskustvom od najmanje 5 godina u struci. Inter-com d.o.o. Zenica dostavio je podatke za osobu sa VŠS odnosno građevinskog inženjera.

Ugovorno tijelo navodi kako je ponuditelj Inter-com d.o.o. Zenica dostavio je diplomu za građevinskog inženjera broj 467/80 od 25.5.1981. godine izdanu od Građevinskog fakulteta u Sarajevu, kao i Listu osiguranih osoba Kantonalni porezni ured Zenica broj 13- 4/1-12-5-569/20 od 03.2.2020. godine iz koje je vidljivo da je osoba za koje je dostavljena diploma prijavljeno kao VSS, kao i iz Uvjerenja o podacima registriranim u matičnoj evidenciji Federalnog zavoda za PIO/MIO od 28.2.2020. godine, gdje je stručno obrazovanje označeno sa šifrom 01, a iz standardne klasifikacije zanimanja oznaka - 2142.06 utvrđeno je da je građevinski inženjer. Nadalje navodi kako je ponuditelj Inter-com d.o.o. Zenica također na stranici 53/76 i 54/76 dostavio Izjavu o angažiranom osoblju na kojoj su navedeni detalji u pogledu stručne spreme angažiranog osoblja.

Ugovorno tijelo se poziva na Odluku o usvajanju kvalifikacijskog okvira u BiH („Službene novine BiH“, br. 31/11) i Odluku o usvajanju akcijskog plana za izradu i provođenje kvalifikacijskog okvira u BiH za period 2014 - 2020 („Službene novine BiH“, broj 28/15), prema kojima je je VŠS u kvalifikacijskom nivou Bachelor (prvi ciklus visokog obrazovanja), pa slijedom toga ponuda ponuditelja „Inter com“ d.o.o. Zenica ispunjava uvjete iz točke 3.4.2) tenderske dokumentacije.

S tim u vezi, ovo tijelo izvršilo je uvid u TD odnosno u točku 3.4. Tehnička i profesionalna sposobnost kojom je propisano:

3.4. Tehnička i profesionalna sposobnost

3.4.1 Što se tiče tehničke i profesionalne sposobnosti, u skladu sa članom 48. i 51. Zakona, ponuda će biti odbačena ako ponuditelj ne ispuní sljedeći minimalni uvjet a to je:

2) da je jedno lice VSS-građevinske ili arhitektonske struke stalno zaposleno kod ponuditelja sa položenim stručnim ispitom i radnim iskustvom od najmanje 5/pet/ godina u struci.

Uvidom u ponudu ponuditelja Inter-com d.o.o. Zenica, ovo tijelo je utvrdilo kako se na stranici 55/76 nalazi diploma izdata od Građevinskog fakulteta u Sarajevu od 25.05.1981. godine, na ime Hamzić (Mensura) Emir, kojom se potvrđuje da je naprijed imenovani završio studij **više spreme**, te stekao uvjete za stjecanje diplome o višoj spremi, odnosno stručni naziv **građevinskog inženjera**.

U vezi sa utvrđenim ovo tijelo ističe kako je Odlukom o usvajanju kvalifikacijskog okvira u BiH („Službene novine BiH“ broj 31/11), i Odlukom o usvajanju akcijskog plana za izradu i provođenje kvalifikacijskog okvira u BiH za period 2014 - 2020 („Službene novine BiH“ broj 28/15) diploma VI. stupnja obrazovanja ili VŠS (viša stručna sprema) izjednačena sa zvanjem Bachelor, dok je diploma VII./1 stupnja obrazovanja (visoka stručna sprema) izjednačena sa zvanjem Master.

S tim u vezi ovo tijelo je neosporno utvrdilo kako ponuditelj Inter-com d.o.o. Zenica nije ispunilo uvjete iz točke 3.4.1 pod 2) TD, odnosno nije dostavio dokaz za stalno zaposlenu osobu sa VSS (visokom stručnom spremom), nego sa VŠS (višom stručnom spremom) - građevinskog inženjera, što je jasno naznačeno u dostavljenoj preslici diplome koja je priložena u ponudi, a koja je izdata od Građevinskog fakulteta u Sarajevu dana 25.05.1981. godine, na ime Hamzić (Mensura) Emir. Kako je jasno utvrđeno da ponuditelj nije ispunio zadani uvjet iz tenderske dokumentacije, tj. nije dokazao svoju tehničku i profesionalnu sposobnost propisanu točkom 3.4. tenderske dokumentacije, te je na taj način postupio suprotno odredbi članka 57. stavak 1. Zakona o javnim nabavama, te se slijedom navedenog ovaj žalbeni navod Žalitelja utvrđuje **osnovanim**.

Zbog svega navedenog, ovo tijelo ističe da su navodi Žalitelja osnovani, zbog čega usvaja žalbu i poništava ožalbenu odluku, te vraća predmet Ugovornom tijelu na ponovni postupak u kojem će postupiti u skladu sa stavovima ovog tijela iznesenim u ovom rješenju i donijeti novu odluku u skladu sa Zakonom o javnim nabavama.

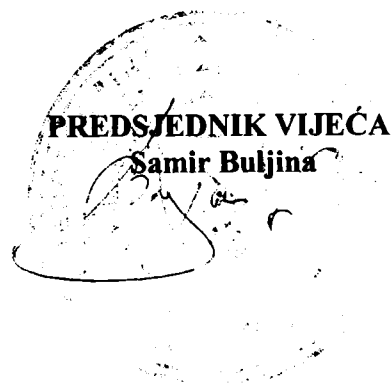
Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 800,00 KM izvršit će se posebnim aktom, a u skladu sa člankom 108. stavak (7) Zakona o javnim nabavama i člankom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih člankom 108. Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“ broj: 86/14).

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članku 104. i 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama i članka 230. stavak (2) Zakona o upravnom postupku ovo tijelo riješilo je žalbu, kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
Samir Buljina



Dostaviti:

- Prokon d.o.o. Konjic
- Općina Novi Grad Sarajevo
- *evidencija*
- *a/a*